



# つくる、つくろう通信

## 陣内やすこ

八王子市議会議員・無所属市民派  北野台在住

編集／発行：市民自治の会(陣内やすこ)

〒192-0912 東京都八王子市絹ヶ丘2-11-7 TEL 042-636-8158 FAX 042-636-8640

E-mail [jinnaiya@mbk.nifty.com](mailto:jinnaiya@mbk.nifty.com) URL <http://homepage3.nifty.com/jinnaiya/>

## 第3回定例議会終わる!!

### ■政治倫理条例のゆくえ

波乱含みの議会でした。一般質問が始まった8日から、八王子市議会のことが新聞等に報道されない日がないくらい、メディアにも取りあげられ、緊張の日々。政治倫理条例の提案日には、傍聴席がほぼ満杯となりました。16日の総務企画委員会では、6時間にも及ぶ審議でした。質問者に丁寧に答える議員の会の姿がとても印象的、なぜ、この条例が必要なのか、さらによくわかった、など傍聴された市民の方々からの評価でした。ほとんど反対する意見はなかったのですが、継続審議となりました。残念! 『なぜ?』との疑問の声もありました。

11月17日の総務企画委員会での更なる議論を経て、条例制定めざして、がんばりましょう。



### 議員の会って?

八王子市議会議員40名のうち、今のところ、陣内を含めて13名の議員が名前を連ねています。

政治倫理条例制定をめざして超党派で活動しています。ニュースを作り、条例案の作成・検討などを一緒に行っています。

ホームページには、この間の経過及び新聞記事がアップされています。

<http://seirin8.web.fc2.com>

### 決算認定に反対しました。

**反対理由：**介護保険特別会計で10億円もの不用額を出しています。保険料の取りすぎです。また、ごみ指定袋収入もみどり基金等に2億5千万円も積み立てられています。収入と支出のあいだに問題があります。


市民の暮らしは、定率減税の廃止や高齢者の減税措置の廃止で、増税に苦しんでいます。給与収入も、昨年より落ち込んでいます。そんな折だからこそ、税金の使い道をもっと厳格にしなければなりません。その一方で、見切り発車のJR八王子駅南口再開発事業に、11億円以上が投じられました。

### ■採決状況


陣内	自民党 (12人)	公明党 (10人)	共産党 (5人)	民主自民八王子未来無所属 (4人)	ネット・社民 (3人)	民主市民クラブ (3人)	諸派 (1人)
×	○	○	×	○	×	○	○

# 一般質問しました

## 身近な農薬散布について

 : 反農薬東急グループからの陳情は、市の施設等において、薬剤等を使わない防除をお願いしたいというものです。また、もうひとつの陳情は、農薬、除草剤等を極力使わない植栽管理マニュアルを作るように、というものです。それぞれ現状はどうなっていますか。4年前の質問のときの答弁は、一般市民の方々にも適正使用についての啓発に取り組んでいくというものでした。具体的にどのようなことに取り組んできたのですか。

**環境部長** : 農薬を使用しない手法で対処している。保育園、公園、道路、市民センター、本庁舎、市民事務所について、指定管理者も含めて、薬剤はまったく使用していない。しかし、やむをえない場合として、学校施設で42件、248万円。屋外運動場で7件、122万円の費用がかかっている。害虫駆除のための殺虫剤使用は、本庁舎で1件63万円、市民体育館で2件16万円、市民センターで16件、保育園で家庭用殺虫剤10個の購入1万円です。学校、市民部事務所での使用はありません。


 : 予防散布がおこなわれている所があり、かつ、ひとつの学校で5回も農薬が散布されているところもあります。農薬や殺虫剤を使わない方法のマニュアルを作成し、施設管理だけでなく、市民にも周知徹底していただきたい。

**環境部長** : 国や都のマニュアルを公開し、窓口でも配布。農薬使用減少の具体的手法について、周知啓発をおこなっている。国から通知された「住宅地等における農薬使用について」や本年5月の「雑草管理暫定マニュアル」などを遵守するよう指導している。

取り組みが進んでいることを評価します。「市民農園のしおり」には、農薬の正しい使い方、という説明文がありますが、これを暫時、農薬を使わない


手法に変更するよう要望しました。市民へも「農薬を使わないでもできる雑草管理」を徹底していただきたい。

## 高尾の里整備について

 : 基本設計、実施設計で5000万円以上もの費用がすでにかかっている。費用縮減の努力がもっとあつてしかるべきではないか。博物館機能の明確化をもっとすべき。経営会議の意見もあることで、再検討をお願いしたい。展示計画について、市民団体から要望書があがっている。市民団体、自然科学系の学識者、学芸員などと一緒に計画をつけていく必要があるが、いかがか。

話は違うが、北海道旭山動物園の成功は、専門家集団によってもたらされ、日々進化していることが評価されたこと。参考にさせていただきたい。

**産業振興部長** : 博物館機能、観光機能の2つの機能を併せ持つ施設で、どちらも重要と位置づけている。実施設計ならびに展示計画のなかで、明確化を図っていく。市民団体と協働しながら展示計画、施設運営をおこなっていく考えに変わりはない。

 : ゆめおりプランのなかに、高尾の里整備として15億円が計上されている。しかし、今まで一度もこの金額について、議論がされてこなかった。議論されずに予算が決まっていくこと自体、問題である。計画が8割。しっかりとした計画が必要。いいものはいいといって、どんどんお金をつぎ込めば、それなりの効果があるのは当たり前。(これでは何のための計画はわかりません)

## 市長の市政のかじ取りを問う

議事録を見てください。

## 決算総括質疑より

### ごみ袋有料化後のごみ推進について



ごみ減量は有料化前に比べて27%減。さらなる減量策が必要です。

一方、指定袋収入の使い道が不透明です。

指定袋収入11億7000万円を人口で割ると、ひとり約2000円(年間)。二人家族にすれば、4000円です。これって、税金の増税と同じです。

2007年度の充当先は以下の通りです。この使いかたを、みなさんはどうおもわれますか？

#### ●指定袋収入の充当先

手数料収入  
1,174,773,140円  
(決算書より)

#### ▼ごみ袋の値段を調べてみました

戸別訪問	121,517,154
指定袋製造等	272,903,632
不法投棄対策	17,784,523
啓発・その他	150,398,688
資源物拡充	353,981,227
みどり基金	110,000,000
繰越金*	148,187,916

\*一般会計に繰り入れ繰越金として、一般会計に繰り入れるのは疑問。  
2006年度も繰越金118,979,894円が一般会計に繰り入れられ、2007年度当初予算でみどり基金に積み立てられた。

(発生抑制費用2,274万円)

	八王子市	武蔵野市	日野市	三鷹市	小金井市	調布市	多摩市	昭島市	福生市	府中市	立川市	町田市	青梅市	小平市	国分寺市
40ℓ10枚入	750	800	800	検討中	800	45ℓ 840	600	600	600	有料化なし	有料化なし	800	480	有料化なし	有料化なし
20ℓ	370	400	400		400	35ℓ 556	300	300	300			400	240		
10ℓ	180	200	200		200	15ℓ 273	150	150	150			200	120		
5ℓ	90	100	100		100	5ℓ 84	70	70	70			100	60		

## ◆介護保険特別会計 決算審議より

介護保険制度が始まって8年目となります。2006年の改正で大きく方向転換。給付費抑制と予防に重きが置かれるようになりました。その結果、保険給付費が予算を大きく下回り、2007年度だけでも10億円もの残となっています。これは、サービスが使えない、という利用者の悲痛な声をそのベースにしているのですから、見直しがされて当然です。また、これら剰余金は基金として積み立てられます。2007年末の現在高は13億円。保険料の軽減に当てるべきです。

八王子の保険料区分は8段階です。第4期にむけて厚生労働省からも、第4段階、第5段階の細分化と保険料引き下げの方針が示されています。高齢者の実態に即した区分が必要です。

包括支援センターをご存知ですか？ 2006年度の改正によって、八王子市内に12カ所作られました。高齢者の地域での暮らしを支えることを本来業務とするのですが、あまり知られていません。予防プランに追われ、忙しすぎて十分なネットワークづくりや人権擁護などの支援まで手が回らないのではないのでしょうか。数の見直しが必要です。

## ◆年金・高齢者医療制度 (前期・後期)について

65歳から74歳の方の国民健康保険税が10月より年金天引きとなります。この問題については、一方的な天引きということで大変問題があります。申し出により、口座振替等にすることもできます。口座振替にした場合、8回の引き落とし、年金天引きは6回と、1回あたりの金額にも差が出てきます。また、誰の口座からの引き落としでも大丈夫です。社会保険料控除が使える場合と、そうでない場合とで、税金額が違ってきます。これって不公平ですね。後期高齢者医療費についても、当初は年金天引きだったのですが、あまりにも批判があることから一部変更が認められました。しかし配偶者、世帯主しか、代理納付が認められません。でも、国保では誰でもいいということなので、制度の矛盾があります。今後の課題です。

どうして、年金天引きなのでしょうか。制度が違うとおもいます。納得がいけないですね。

## 高齢者の暮らし い・ま

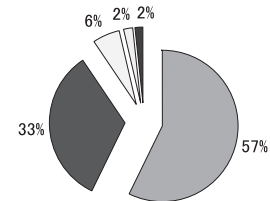
65歳以上の高齢者の57%が非課税となっています。

そして、この非課税の方を基準とした第4段階の介護保険料は第3期で年額51,700円。

非課税の方が保険料総額の39%を負担しています。保険制度とはいえ、負担感は大きいといえます。

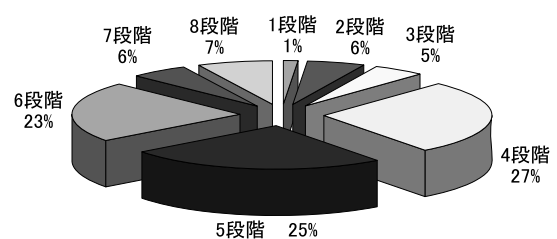
しかも、利用料金として、1割負担があるので、多くの方は利用しても月1万円程度に抑えているという実態があります。

所得段階別人数



■非課税 ■200万円以下 □400万円以下 □700万円以下 ■700万円以上

介護保険料段階別調停額



■1段階 ■2段階 □3段階 □4段階 ■5段階 □6段階 ■7段階 □8段階

## データ編

総人口	551,644人
高齢者人口	100,715人
(74歳未満)	60,201人
(75歳以上)	40,514人
高齢化率	18,3%
要介護認定者	17,003人
認定率	16,9%

(2007年10月1日現在・市の調べ)

## ■医療費について

人が生涯に使う医療費の平均は、2300万円ほどとのこと。しかも、その約半分を70歳以上で使うということですから、高齢者の医療費負担は大変なものです。

老人医療制度がなくなり、課税所得が145万円以上の人、あるいはそのような人と同居する人は窓口負担が3割となっています。非課税の人の窓口負担は1割です。

国保税、後期高齢者医療費を払って、かつ、窓口での負担もある。

病気になれないよ。しかし、高齢になれば、いろいろなところの不具合が出てくるのは当然のこと。どうすればいいのかしら。



# 陣内やすこの活動日誌

- 7月10日 金子勝氏 講演会
- 13日 福祉住環境コーディネーター試験
- 23日～24日 三多摩議員ネット夏合宿
- 31日 カフェミーティング
- 8月1日 映画「百万円と苦虫女」
- 2日～5日 韓国スタディツアー参加
- 6日 反戦座り込み
- 11日～12日 地方財政研究会夏合宿
- 24日 カフェミーティング
- 25日 会派代表者会
- 26日 総務企画委員会・厚生委員会
- 27日 文教経済委員会・都市環境委員会
- 28日 政治倫理条例のための市民集会
- 30日 全国フェミニスト議員連盟夏合宿
- 31日 こども議会
- 9月1日 第3回定例議会招集日 市議会全員協議会
- 3日 議会運営委員会
- 8日 一般質問
- 9日 一般質問  
(※陣内 傍聴ありがとうございました)
- 10日 一般質問
- 11日 一般質問
- 12日 本会議 (政治倫理条例提案説明)
- 16日 総務企画委員会・厚生委員会  
\*政治倫理条例審議が6時間余りありました。
- 17日 文教経済委員会・都市環境委員会
- 18日 健口教室  
決算証拠閲覧
- 19日 決算証拠閲覧  
会派代表者会
- 22日 議会運営委員会
- 23日 市民参加条例制定記念 講演会
- 25日 本会議 決算特別委員会
- 26日 第4期介護保険事業計画策定委員会 傍聴
- 27日 学校図書館を育てる会 講演会
- 28日 公会計システムについての勉強会
- 30日 決算特別委員会総括質疑
- 10月2日 決算分科会 (総務企画・厚生)
- 3日 決算分科会 (文教経済・都市環境) 傍聴
- 8日 決算特別委員会 意見開陳
- 10日 本会議最終日
- 11日 映画「YASUKUNI」
- 16日 ふれあい財団評議員会

## インフォメーション

### 高齢社会プロジェクト第6回

#### 認知症サポーター講座

出前講座

日時：10月30日(木) 10時より12時  
 場所：みんなの居場所 TEL 042-636-8158  
 講師：八王子市地域包括支援センター堀之内  
 センター長 新井尚子さん  
 費用：無料  
 \*なお、食事会もあわせて行いますので、希望の方は  
 ご一報ください。(昼食代：300円)

認知症の方を地域で支えるためにも、十分な理解が必要です。一緒に学びませんか？(厚生労働省は認知症サポーター100万人キャラバンを展開しています。)



議員の会は、党派をこえての活動です。



80歳まで自分の歯を20本。  
口は健康の入口です。

<http://jinnai.ne.jp>

ますます  
充実!

ブログにもホームページ  
にもアクセスできます。  
お気に入りに入れてネ。

### 第4回定例議会日程 (11月、12月)

- 11月14日 会派代表者会
- 17日 総務企画委員会・厚生委員会
- 18日 文教経済委員会・都市環境委員会
- 20日 定例議会招集日 市議会協議会
- 21日 請願締め切り
- 25日 議会運営委員会
- 28日 定例議会一般質問
- 12月1日 一般質問
- 2日 一般質問
- 3日 一般質問
- 4日 本会議5日目  
会派代表者会
- 5日 総務企画委員会・厚生委員会
- 8日 文教経済委員会・都市環境委員会
- 10日 会派代表者会
- 11日 議会運営委員会
- 15日 本会議最終日

政治倫理条例の  
継続審議が  
あります!!!

### カフェミーティング(議会報告会)

だれでもお気軽にお出かけください。「こんな  
ことがいいたい」「ここがわからない」、ざつぱ  
らんに市政について話しましょう。



政治倫理条例について、後期高齢者医療制度に  
ついて、八王子の医療体制について、介護保険制度など  
など、話題山積。多くのご意見をお聞かせ下さい。

日時

10月27日(月) 18時～20時 (於 カフェケン)  
TEL: 042-656-2044

11月9日(日) 10時～12時 (於 南大沢文化会館会議室)